

铜陵市人民政府文件

铜政〔2019〕20号

铜陵市人民政府关于 2019 年 实施 36 项民生工程的通知

县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

为保障和改善民生，精准对接群众需求，不断满足人民日益增长的美好生活需要，根据《安徽省人民政府关于 2019 年实施 33 项民生工程的通知》（皖政〔2019〕14 号）要求，市政府决定，2019 年实施 36 项民生工程。现将有关事项通知如下：

一、新增 6 项民生工程

（一）社会养老服务体系 and 养老智慧化建设。围绕“老有所养”，加强社会养老服务体系建设，开展 1 个智慧养老试点，推行市级智慧养老综合平台整体建设试点。

(二) 就业创业促进工程。围绕“稳就业”要求，通过强化就业服务对接、推进创业平台建设、落实补贴政策、加强就业托底安置等，支持高校毕业生、农民工、去产能企业、“僵尸”企业困难人员等群体就业创业。

(三) “四带一自”产业扶贫工程。围绕精准扶贫精准脱贫基本方略，通过各类园区、龙头企业、农民合作社、能人大户带动发展产业，推动贫困户增收与现代农业发展有机衔接。

(四) 农产品质量安全追溯工程。围绕《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》，充分利用各地已建成的农产品质量快速检测室，加强源头监管，利用现代信息技术，建设皖优农产品质量追溯体系。

(五) 创业就业人员购(租)房补贴。对全市有关创业就业人员购(租)房进行补贴。

(六) 社区管理服务提升工程。提升老旧小区(含安置小区)管理服务水平，包括改善物业管理、加装电瓶车充电桩、继续推进加装电梯试点。

二、调整内容实施 1 项民生工程

在对农村低保对象、残疾人等救助基础上，增加困难职工帮扶内容，将困难人员救助工程调整为困难人员救助暨困难职工帮扶工程。

三、合并 2 项后实施 1 项民生工程

将农村文化建设专项补助与公共文化场馆开放 2 个项目，合并为文化惠民工程。同时，将农村文化建设专项补助中的农村电影放映工程调整出实施范围。

四、退出 8 项民生工程

政策性农业保险机制已健全，医疗卫生人才能力提升工程、环境（大气）污染整治工程已常态化运行，公共文化服务提升工程、江心洲渡口标准化建设已纳入部门正常工作，农产品食品安全工程任务已完成，调整不再列入；社会养老服务体系建设和就业扶持工程已分别纳入新增项目统筹实施，不再单列。

五、继续实施 28 项民生工程

继续实施党建引领扶贫工程，资产收益扶贫工程，“四好农村路”建设，农村危房改造，农村饮水安全巩固提升工程，健康脱贫兜底“351”和“180”工程，贫困残疾人康复，城乡困难群体法律援助，农村环境“三大革命”，美丽乡村建设，农村电商优化升级工程，技工大省技能培训工程，智慧医疗与家庭医生签约服务，城乡居民基本医疗保险，城乡居民大病保险，城乡居民基本养老保险，妇幼健康、计生特扶和职业病防治，学前教育促进工程，义务教育经费保障机制，高校、中职和普通高中家庭经济困难学生资助，水利薄弱环节治理三年行动，秸秆综合利用提升工程，棚户区改造，城市老旧小区整治，民生保险，困难老年人意外伤害保险，妇幼疾病筛查工程，严重精神障碍患者康宁救助等 28 个项目。

六、工作要求

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。各级各部门要牢固树立以人民为中心的发展思想，从政治和全局的高度，充分认识做好民生工程工作的重要意义，加大民生领域补短板、强弱项的力度，切实提升保障和改善民生水平，在“七有”上不断取得新进展，着力增进人民群众的幸福感和获

得感、安全感。

（一）强化组织领导。各级各部门要坚持“尽力而为、量力而行，以人为本、促进均等，建管并重、注重长效”的基本原则，将民生工程与精准脱贫、乡村振兴、基层公共服务功能建设等相结合，高标准、高质量实施 36 项民生工程。要对照民生工程目标责任书，逐一分解落实任务，各司其职、各负其责，确保把好事办好、实事办实。

（二）强化资金保障。各级财政部门要将民生工作放在财政工作的突出位置，要结合财力和基层实际，控制和压减一般性支出用于民生建设，确保在预算中足额安排民生工程所需资金，从严把关，不留缺口。要认真落实民生工程资金拨付绿色通道，做到民生工程资金及时申请、适度超前拨付。同时积极探索市场导向、多元供给模式，依法合规引导撬动社会资本等参与建设管理，多渠道增加民生保障供给。

（三）强化精准实施。市民生办要积极发挥牵头抓总职责，各项目市直主管单位履行主管职责，县、区人民政府履行主体责任，形成层层压实责任、级级落实责任的工作格局。各级各有关部门要加强过程管控和序时调度，在工程类项目规划设计、招标采购、建设监理、竣工验收等方面，在补助类项目审查把关、评审认定、补助发放、报销补偿等环节，精准组织实施，提升实施质量，确保圆满完成各项任务。

（四）强化绩效考评。充分发挥人大政协巡视监督、审计检查、财政监督、特邀监督员监督等作用，进一步健全完善民生工程月度考评和年度考核、社会组织第三方绩效评估评价、社情民

意调查等体系，抓好督导考核和绩效评价，坚持目标导向、问题导向和效果导向，确保各项民生政策落地见效。

（五）强化建后管养。坚持民生工程建设、运行和管养工作同部署、同落实。要进一步完善落实民生工程建后管养工作职责，确保项目管护责任、管护人员和管护资金落实到位。建立财政、社会、集体、个人“四个一点”筹资机制，形成民生工程建后管养多方参与的多元投入机制，进一步创新管养模式，扩大政府购买服务范围，确保管养资金稳定持续、公共服务提供主体合理多元、民生工程效益持续发挥。

（六）强化舆论宣传。坚持把十九大精神贯彻与民生工程宣传全面、有机相结合。要创新宣传方式，积极利用“互联网+宣传”模式，充分发挥舆论引导作用，全面推行民生工程信息公开，增强舆情意识、做好舆情回应，引导广大群众和社会各界广泛参与、支持民生工程实施，不断提高城乡群众对民生工程的知晓度、满意度，为民生工程的顺利实施营造良好氛围。

- 附件：1. 铜陵市 2019 年省级民生工程目标任务分解表
2. 铜陵市 2019 年市级民生工程目标任务分解表



（此件公开发布）

附件 1

铜陵市 2019 年省级民生工程目标任务分解表

序号	项 目	全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
1	“四带一自”产业扶贫工程	通过推广“四带一自”产业扶贫模式，完善新型农业经营主体和贫困户联动发展的利益连接机制，推动贫困户与现代农业发展有机衔接	✓	—	—	✓	—	—	市农业农村局
2	党建引领扶贫工程	通过安排扶贫工作队专项经费，推动选派帮扶干部以加强党的建设为引领，宣传党的路线方针、制定扶贫脱贫计划、组织实施扶贫项目，高质量完成脱贫攻坚任务	✓	—	—	✓	—	—	市委组织部
3	资产收益扶贫工程	以支持贫困村稳定出列、现行标准下贫困户稳定增收脱贫为主要目标，对财政支农资金形成的资产分类进行股权量化，密切产业发展与贫困户利益联结，完善制度建设、强化风险管控，提高脱贫质量和成效	✓	—	—	✓	—	—	市财政局

序号	项 目	全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
4	“四好农村路”建设	实施农村公路扩面延伸工程、农村公路路长制工程和养护水平提升工程，推动具备条件的建制村通客车	√	√	—	√	—	—	市交通局
5	农村危房改造	各类困难群体共改造1400户	996户	150户	—	254户	—	—	市住房城乡建设局
6	农村饮水安全巩固提升工程	解决两处农村饮水安全工程	1处	1处	—	—	—	—	市水利局
7	健康脱贫兜底“351”及建档立卡贫困患者慢性病费用补充医疗保障“180”工程	贫困人口在省内医疗机构发生的限额内门诊费用、住院(含特殊慢性病门诊)合规费用通过基本医疗、大病保险、医疗救助等综合补偿后，在县域、市级、省级医疗机构就诊个人年度自付费用分别不超过0.3万元、0.5万元、1万元，剩余部分合规医疗费用实行政府兜底保障	√	—	—	√	—	—	市医疗保障局 市卫生健康委
		贫困人口慢性病患者1个年度内门诊医药费用，经健康脱贫“三保障一兜底”综合医保补偿后，剩余合规费用由补充医保再报销80%，贫困慢性病患者门诊合规费用实际报销比例高于80%	√	—	—	√	—	—	

序号	项 目	全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵 经开区	市直 部门	责任单位
8	贫困残疾人康复	为 1944 名贫困精神残疾人服药补助	1080 名	262 名	502 名	100 名	—	—	市残联
		为 208 名儿童实施康复训练	90 名	35 名	65 名	18 名	—	—	
		为 16 名残疾儿童装配假肢矫形器	6 名	3 名	5 名	2 名	—	—	
		为 17 名儿童适配辅具	7 名	3 名	5 名	2 名	—	—	
		为 2200 名非贫困精神残疾人发放服药救助卡	1030 名	210 名	580 名	380 名	—	—	
9	城乡困难群体法律援助	援助案件 2410 件	730 件	350 件	500 件	330 件	—	500 件	市司法局
10	农产品质量安全追溯工程	深化农业供给侧结构性改革，通过实施农产品质量安全追溯工程，提升我市农产品质量和品牌影响力，推动我市农业高质量发展	√	√	√	√	√	—	市农业农村局
11	农村环境“三大革命”	推进乡镇农村生活污水治理	√	√	—	√	—	—	市生态环境局
		农村生活垃圾治理	√	√	√	√	—	—	市城管执法局
		开展 1.85 万户农村卫生厕所改造	10000 户	5000 户	300 户	3200 户	—	—	市农业农村局
12	美丽乡村建设	22 个省级中心村建设，年底前完成项目建设的 70%	14 个	5 个	—	3 个	—	—	市农业农村局
13	就业创业促进工程	开发公益性岗位 2900 个，人员到岗率达 50% 以上	350 个	400 个	1650 个	200 个	300 个	—	市人社局
		开发就业见习岗位 1020 个，到岗率不低于 50%	180 个	200 个	200 个	120 个	80 个	240 个	
14	农村电商优化升级工程	加强农村电商企业和品牌培育，引导农村电商发展集聚，促进农村产品网络销售，助力农业供给侧结构性改革和乡村振兴	√	√	—	√	—	—	市商务局

序号	项 目		全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
15	技工 大省 能培 训工 程	技能脱贫培训	培训贫困家庭劳动者 300 人	300 人	—	—	—	—	—	市人社局 市退役军人局 市农业农村局
			培训合格率 90% 以上, 培养覆盖率 80% 以上	√	—	—	—	—	—	
		企业新录用人员技能培训	5500 人, 培训合格率 95% 以上	1000 人	800 人	1500 人	800 人	1400 人	—	
		新技工系统培训	新增 1250 人	—	—	—	—	—	1250 人	
			培训稳定率不低于 95%	—	—	—	—	—	√	
		退役士兵培训	320 人, 培训合格率 90% 以上	180 人	40 人	75 人	25 人	—	—	
		新型职业农民培训 (718 人)	生产经营型	培训生产经营型农民 446 人, 培训合格率 90% 以上	250 人	150 人	—	—	—	
专业服务型	培训专业服务型农民 272 人, 培训合格率 90% 以上		172 人	100 人	—	—	—	—		
16	社会养老服务体系 和养老智慧化建设		低收入老年人养老服务补贴覆盖面不低于 45%	45%	45%	45%	45%	—	—	市民政局
			城市社区养老服务设施配建率达到 85% 以上	85%	85%	85%	85%	—	—	
			县级居家养老服务指导中心、乡镇(办)养老服务指导中心、城市社区养老服务服务站覆盖率达到 60%	60%	60%	60%	60%	—	—	
			全面建立农村老年人三项制度	100%	100%	100%	100%	—	—	
			全市养老机构护理型床位比例达到 30% 以上	30%	30%	30%	30%	—	—	
			150 张床位以上养老机构内设医务室或护理站比例达到 100%	100%	100%	100%	100%	—	—	
			社会力量运营的养老机构床位占比达到 40%	40%	40%	40%	40%	—	—	
			开展 1 个智慧养老试点	—	—	—	—	—	—	

序号	项 目	全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
17	智慧医疗与家庭医生签约服务	通过家庭医生对辖区内签约居民提供约定的基本公共卫生服务、基本医疗服务和健康综合服务，向居民提供高效便捷、连续协同的综合性健康管理和基本医疗服务	✓	✓	✓	✓	—	—	市卫生健康委
18	困难人员救助暨困难职工帮扶工程	保障农村低保对象 21669 人（保障人数任务据实确定）	17431 人	—	—	4238 人	—	—	市民政局
		保障农村五保对象 6030 名，对五保机构运行维护奖补（保障人数任务据实确定）	3987 名	1001 名	103 名	939 名	—	—	市民政局 市医疗保障局 市总工会
		保障 478 名孤儿基本生活（保障人数任务据实确定）	269 名	38 名	24 名	80 名	—	67 名	
		救助生活无着人员 1978 人次（保障人数任务据实确定）	448 人	247 人	171 人	90 人	—	1022 人	
		为 21372 名残疾人提供困难残疾人生活补贴	10278 名	3745 名	3264 名	4085 名	—	—	
		为需要长期照护的 25344 名重度残疾人提供护理补贴	11393 名	4840 名	5085 名	4026 名	—	—	
		资助困难群众参合参保人数 80000 人	65600 人	6943 人	4887 人	2570 人	—	—	
		医疗救助直接救助不少于 70000 人次	61626 人次	3392 人次	3654 人次	1328 人次	—	—	
		困难职工生活、医疗、助学救助共 370 户	170 户	40 户	71 户	39 户	—	50 户	

序号	项 目		全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
19	城乡居民基本医疗保险	新型农村合作医疗	按规定提高筹资标准，参合率稳定在 96% 以上，住院费用支付比例达 77% 左右	✓	—	—	✓	—	—	市医疗保障局
		城镇居民基本医疗保险	按规定提高筹资标准，参合率稳定在 95% 以上，住院费用支付比例达 77% 左右	✓	✓	✓	✓	—	✓	
20	城乡居民大病保险	新农合大病保险	新型农村合作医疗大病保险覆盖全市所有统筹地区；在新农合基金可承受前提下，提高大病保险对建档立卡贫困人口的保障水平；支持各地开展大病保险的即时结算试点；大病保险支付比例达到 55% 以上	✓	—	—	✓	—	✓	市医疗保障局
		城镇居民大病保险	参加城镇居民基本医疗保险人员的合规医疗费用超过大病保险起付标准的部分，大病保险支付比例不低于 50%。实现跨省异地就医基本医疗保险、大病保险同步直接结算	✓	✓	—	—	—	✓	
21	城乡居民基本养老保险		缴费人数 41.07 万人	33.5 万人	6.87 万人	0.3 万人	0.4 万人	—	—	市人社局
			符合条件的人员养老金发放率 100%	✓	✓	—	—	—	✓	

序号	项 目		全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位	
22	妇幼健康、计生特服和职业病防治	妇女儿童健康水平提升工程	免费婚检 15000 人、检查率达 85% 以上	6900 人、85%	3100 人、85%	2800 人、85%	2200 人、85%	—	—	市卫生健康委	
			扩大国家免疫规划常规免疫接种剂次	✓	✓	✓	✓	—	—		
			适龄儿童疫苗接种率 90% 以上、建卡率 95 以上	90%、95%	90%、95%	90%、95%	90%、95%	—	—		
		计划生育家庭特别扶助	城镇和农村独生子女死亡后未再生育或合法收养子女的夫妻，独生子女伤残（三级以上）后未再生育或合法收养子女的夫妻，每年给予一定数额扶助金。计划生育手术并发症人员（三级以上）全部纳入特别扶助制度范围	✓	✓	✓	✓	—	—		
			职业病防治	开展微型企业职业病危害防治培训工作，上报 6500 条 10 种危害因素职业健康检查个案监测信息	—	100 条	—	—	—		6400 条
				监测完成率不低于 50%	—	不低于 50%	—	—	—		不低于 50%
23	学前教育促进工程		通过在全市新建、改扩建一批公办幼儿园，开展幼儿资助和幼师培训，促进学前教育快速发展	✓	✓	✓	✓	—	—	市教体局	

序号	项 目		全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
24	义务教育经费保障机制(学生数、校舍维修改造面积据实确定)		免除城乡义务教育学生学杂费,统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,补助城乡义务教育学校公用经费;免费提供城乡义务教育阶段学生国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典;对家庭经济困难寄宿生给予生活费补助;支持农村地区公办义务教育学校维修改造、抗震加固、改扩建校舍及其附属设施	√	√	√	√	—	√	市教体局
25	高校、中职和普通高中家庭经济困难学生资助制度(资助学生数任务据实确定)		发放本专科生国家奖学金、本专科生励志奖学金、本专科生国家助学金;发放中职免学费和国家助学金;发放普通高中建档立卡家庭经济困难学生免学杂费和国家助学金	√	√	—	—	—	√	市教体局 市人社局
26	文化惠民工程	文化场馆免费开放	免费开放公共图书馆 6 个	1 个	1 个	1 个	1 个	—	2 个	市文化旅游局
			免费开放文化馆 6 个	1 个	1 个	1 个	1 个	—	2 个	
			免费开放美术馆 1 个	—	—	—	—	—	1 个	
			免费开放博物馆 1 个	—	—	—	—	—	1 个	
			免费开放乡镇文化站 36 个	19 个	8 个	1 个	8 个	—	—	
	农村文化建 设补助	开放维护 376 个行政村文化信息共享工程村级服务点	190 个	102 个	21 个	63 个	—	—	市文化旅游局 市教体局	
		农村文艺演出 376 场	190 场	102 场	21 场	63 场	—	—		
		开展体育活动 376 场以上	190 场	102 场	21 场	63 场	—	—		
更新 376 个村的“农家书屋”图书		190 个	102 个	21 个	63 个	—	—			

序号	项 目		全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
27	水利薄弱环节治理三年行动	中小河流治理	新开工 3 条中小河流治理, 续建 1 条	1 条	—	—	3 条	—	—	市水利局
		排涝能力建设	基本完成 7 座重点易涝区排涝泵站	5 座	—	—	2 座	—	—	
		病险水库除险加固	实施 10 座小型病险水库加固项目	8 座	—	—	2 座	—	—	
28	秸秆综合利用提升工程		加强大气污染防治, 改善空气质量, 开展秸秆禁烧及综合利用	✓	✓	✓	✓	—	—	市农业农村局
			每百万亩农作物秸秆焚烧火点数低于 8 个	✓	✓	✓	✓	—	✓	市生态环境局
29	棚户区改造		棚户区新开工 12880 套	2270 套	326 套	7852 套	940 套	1492 套	—	市住房城乡建设局
			基本建成 336 套	—	—	128 套	208 套	—	—	
30	城市老旧小区整治		整治改造 9 个老旧小区, 涉及 58.23 万平方米、6995 户	整治改造 2 个老旧小区, 涉及 4.6 万平方米、514 户	整治改造 2 个老旧小区, 涉及 13.3 万平方米、1690 户	整治改造 3 个老旧小区, 涉及 35.62 万平方米、4312 户	整治改造 2 个老旧小区, 涉及 4.71 万平方米、479 户	—	—	市住房城乡建设局

备注：上述目标任务以省下目标责任书为准。

附件 2

铜陵市 2019 年市级民生工程目标任务分解表

序号	项 目	全市目标任务	枞阳县	义安区	铜官区	郊 区	铜陵经开区	市直部门	责任单位
1	民生保险	为城乡居民购买人身伤害保险服务	√	√	√	√	√	—	市民政局
2	困难老年人意外伤害保险	为全市 60 周岁以上农村“五保”和城乡低保群体购买意外伤害保险	√	√	√	√	√	—	市卫生健康委
3	妇幼疾病筛查工程	对 10600 名新生儿进行遗传代谢性疾病筛查	4100 名	2000 名	3600 名	900 名	—	—	市卫生健康委
		对 10600 名新生儿进行先天性肾上腺皮质增生症筛查	4100 名	2000 名	3600 名	900 名	—	—	
		对 8000 名新生儿进行先天性心脏病筛查	2500 名	1600 名	3000 名	900 名	—	—	
		对 6200 名孕妇开展产前(唐氏)筛查	2100 名	1300 名	2200 名	600 名	—	—	
		对 7100 名新生儿进行先天性髋关节脱位筛查	1900 名	1400 名	3000 名	800 名	—	—	
		对 5800 名新生儿进行眼病筛查	1500 名	1200 名	2500 名	600 名	—	—	
		对特困人群适龄妇女进行两癌筛查	—	—	√	√	—	—	
4	严重精神障碍患者康宁救助	对三级以上肇事肇祸等严重精神障碍患者强制住院治疗报销后的合规费用予以救助	√	√	√	√	√	—	市综治办
5	创业就业人员购(租)房补贴	对约 100 名符合条件的创业就业人员提供购(租)房补贴	—	19 名	32 名	21 名	28 名	—	市人社局 市住房城乡建设局
6	社区管理服务提升工程	在老旧小区开展准物业服务试点	—	—	√	√	—	—	市住房城乡建设局
		开展加装电瓶车充电桩、继续推进加装电梯试点	—	—	√	√	—	—	

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

铜陵市人民政府办公室

2019年4月3日印发
